



לי חשון, תשפ"ג
24 נובמבר, 2022

הבהרה: פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי מאן דהוא. התקשרות תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה /או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המדינה.

**פרוטוקול ועדת מכרזים מיום 14.11.2022 ומיום 24.11.22 (הדיון הושלם בסבב חתימות)
פרוטוקול מס' 98/22**

הנדון: מיזם להפעלת מתנדבים למען אזרחים ותיקים בתקופת השגרה והחירום

נוכחים:

מר נתנאל לוי, מנהל אגף ביטחון חירום וסיבר, יו"ר
מר אמיר גטהון, סגן החשב, חבר
עו"ד אורית בקר, סגנית היועמ"ש, חברה
מר יגאל פחימה, מנהל אגף רכש, לוגיסטיקה ומכרזים, חבר (לא נכח ומאשר
בחתימתו)
מר משה הומינר, מנהל אגף תקציבים, חבר
גב' עדי טור פז, לשכת מנכ"ל, משקיפה
מר מורן מור, מנהל תחום הערכות לחרום, משקיף
גב' סיון עשהאל, מרכזת ועדת מכרזים

רקע

מצ"ב בקשה שהוגשה על ידי מורן מור, מנהל תחום היערכות לחירום במשרד.

מר מור מצייג כי בתקופת התפרצות נגיף הקורונה המשרד פעל לסייע לאוכלוסיית האזרחים הוותיקים ויצא במיזם, אשר נדון בוועדת המכרזים מיום 4.11.2020 (פרוטוקול 62/20) לקול קורא לגופים המסוגלים ומעוניינים לבצע מיזם משותף להפעלת מתנדבים למען אזרחים ותיקים בתקופת הקורונה. הקול הקורא התייחס לפעילויות כגון שינוע מזון ותרופות, עזרה באיסוף הדואר, עזרה בהוצאת בעלי חיים לטיול ועזרה בפעילויות משק בית נקודתיות ודחופות. בהמשך הפרויקט אושר בוועדת החריגים במשרד האוצר והקול הקורא פורסם ביום 19.11.2020. בסיום ההליך המשרד התקשר עם שלושה גופים לביצוע הפעילות: עזר מציון (ע"ר), אגודת מגן דוד אדום וזק"א – איתור חילוץ והצלה לביצוע מיזם משותף להפעלת מתנדבים למען אזרחים ותיקים בתקופת הקורונה וזאת למשך 24 חודשים.

מאחר והמיזם בתצורתו הנוכחית מצוי לקראת סוף תקופת ההתקשרות היחידה המקצועית בחנה את הפעילות שנעשתה ובה בד בבד ביצעה הליכי חשיבה ותובנות מהפעילות לקראת פעילות עתידית. בהמשך לכך ולמצאים שהוצגו אישרה ועדת המכרזים את יציאת המשרד לצאת בפנייה מוקדמת לקבלת מידע הדרוש לצורך בחינת אפשרויות התקשרות בפרויקט שעניינו לגופים שונים המסוגלים להעמיד ולהפעיל מתנדבים למען אזרחים ותיקים בתקופת השגרה והחירום, זאת ביחס לפרטים ולמשימות שפורטו ובפני הועדה (פרוטוקול 76/22 מיום 18.9.22).

מרכזת ועדת המכרזים מציינת כי בתאריך 31.10.2022 פרסם המשרד במערכת מנהל הרכש- בקשה לקבלת מידע (RFI) כאמור שכללה תנאים שונים שנדרשו להתקיים אצל הגופים המעוניינים, כמפורט



בפרוטוקול 76/22, כמו גם נכונות להעמיד מחצי מהמיזם ונתונים שונים אודות ניסיונם והיקף פעילותם הכספית.

מרכזת ועדת המכרזים מציינת כי בהמשך לשאלות הבהרה שונות בקשר עם ההליך פרסם המשרד ביום 31.10.22 מענה לשאלות הבהרה וכי במועד האחרון שנקבע ליום 25.10.2022 התקבלו חמישה מענים מהגופים הבאים: עזר מציון (ע"ר), ; אגודת מגן דוד אדום ; זק"א – איתור חילוץ והצלה ; עמותת חיבורים 20-80 ורפואה ושמחה (ע"ר).

מר מור הציג לוועדה את סקירת המענים השונים ביחס לנתונים שהתקבלו מהגופים השונים, המעלה, למעט עזר מציון, מספר נתונים שיש מקום לקבל בגינם הבהרה בטרם התקדמות. בהמשך לאמור מאשרת הוועדה לפנות לגופים השונים בבקשות ההבהרה.

בהמשך לני"ל שב מר מור ומעדכן את הוועדה כי ביום 20.11.22 הושלמו מלוא המענים מהגופים השונים באופן הבא :

לעניין חיבורים 20-80 : בהמשך לבקשת המשרד לפרט את היקף העמדת המתנדבים ביחס לכל פרויקט שבוצע וכן ביחס לכל הפרויקטים בשנת 2022 ולעניין ההיקף התקציבי ביחס לכל פרויקט השיבה העמותה כי לעמותה אין "פרוייקטים" וכלל הפעילות של העמותה היא רשת תמיכה לאזרחים ותיקים והפירוט שהוגש לרבות מספרי המתנדבים, התקציב, היקף פעילות וכו' שהוגשו במסמך המקורי מתייחסים לפעילות זו בלבד. עוד השיבה העמותה כי השותפויות שצוינו הן לשם גיוס מתנדבים והגעה למוטבים אך הכל תחת פעילות אחת ויחידה שהיא פלטפורמה שמחברת בין בקשות סיוע של אזרחים ותיקים למתנדבים שגרים איתם בקהילה המקומית, זה כל מה שהעמותה עושה.

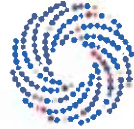
מר מור מציינ כי בהתייחס לכך שהנתונים שהוגשו הינם לפרויקט בודד העמותה הציגה עמידה בדרישות שהתבקשו היות שפרויקט זה עולה על היקף התקציבי שהוגדר, מפעיל היקף רחב של מתנדבים והוצהר לגביו כי הוא מופעל בפריסה ארצית תוך נכונות העמותה להעמיד מחצית מסכום המיזם.

לעניין זק"א- איתור חילוץ והצלה – מבחינת המענים התבקש הארגון להבהיר את היקף העמדת המתנדבים ביחס לכל פרויקט שבוצע ולעניין ההיקף התקציבי ביחס לכל פרויקט השיב הארגון כי הוא חוזר על הצהרתו כי פעילויותיו מתמקדות בהפעלת מעל 70,000 מתנדבים לטובת פרויקט עזרה וסיוע למען אזרחים ותיקים, וכ4,000 מתנדבים נוספים לפעילות איתור חילוץ והצלה וחסד של אמת. בנוסף ציין הארגון כי התקציב השנתי של זק"א עומד על כ12,000,000 ש"ח : כ5% מהתקציב השנתי עבור הפרויקט סיוע לאזרחים ותיקים, וכ95% של התקציב עבור הפעילות השוטפת של זק"א - חסד של אמת ואיתור חילוץ והצלה.

מר מור מציינ כי נוכח האמור הוא סבור שהארגון הציג עמידה בדרישות שהתבקשו היות שפרויקט זה עולה על היקף התקציבי שהוגדר, מפעיל היקף רחב של מתנדבים והוצהר לגביו כי הוא מופעל בפריסה ארצית תוך נכונות הגוף להעמיד מחצית מסכום המיזם.

לעניין מגן דוד אדום – הארגון התבקש לפרט על מספר הסניפים והרשויות הרלוונטיות ביחס לפרויקט, נתון שלא הובהר דיון מטופס הבקשה. במענה לפנייה השיב מד"א כי קיימים 10 מרחבים במד"א שבכלל המרחבים ישנן מעל 200 תחנות אשר ממוקמות ברחבי הארץ שתי וערב. בנוסף ישנם אמבולנסים קהילתיים אשר נמצאים עם מתנדבים בביתם וכן כי הארגון מקיים כבר היום שיתופי פעולה עם כלל הרשויות המקומיות במדינה ומבצעים ביחד פעילויות שגרה והכנות לשעת חירום קיבוצים, יישובים, כפרים, ערים ועוד.

מר מור מציינ כי נוכח האמור הוא סבור שהארגון הציג עמידה בדרישות שהתבקשו היות שפרויקט זה עולה על היקף התקציבי שהוגדר, מפעיל היקף רחב של מתנדבים והוצהר לגביו כי הוא מופעל בפריסה ארצית תוך נכונות הגוף להעמיד מחצית מסכום המיזם.



לעניין רפואה ושמחה - מבחינת המענים התבקש הארגון להבהיר את היקף העמדת המתנדבים ביחס לכל פרויקט שבוצע ולעניין ההיקף התקציבי ביחס לכל פרויקט. מר מור מציין כי הארגון השיב כי הפרויקט הרלוונטי מבחינתו הוא "מחוברים און לייך" במסגרתו מגויסים מתנדבים ע"י קבוצת וואטסאפ, פרסומים מודפסים ודיגיטליים, הפצת לינקים ועוד כאשר היקפם הכולל עומד על כ- 4,000 מתנדבים בארץ, היקפו התקציבי עומד על כ- 56,501 ₪ לחודש וכי הם סבורים שגיוס דומה יכול להיעשות ביחס לפרויקט תוך חודש-חודשיים.

מר מור מציין כי נוכח האמור הוא סבור שהגוף הציג עמידה בדרישות שהתבקשו היות שפרויקט זה עולה על היקף התקציבי שהוגדר, מפעיל היקף רחב של מתנדבים והוצהר לגבין כי הוא מופעל בפריסה ארצית תוך נכונות הגוף להעמיד מחצית מסכום המיזם.

על פי נתוני המענה של הארגונים לבקשה לקבל מידע סבור מר מור כי ישנה היתכנות מקצועית להתקשר עם כל חמשת הגופים, תוך ביצוע התאמות מינוריות בפעילות שתוכננה. לועדה מוצג תקציב פעילות מעודכן.

לשאלת הועדה ביחס לכדאיות מתווה הפעלה עם חמשת הגופים משיב מר מור כי התקשרות באופן המתואר שעה שכל גוף מרושת באופן שונה מול היקפי מתנדבים הפרוסים בכל רחבי הארץ, באופן רב דורי תוך מתן למגוון אוכלוסיות מותאמות ובאופן הטרוגני זה עשוי להוות רשת פרישה מיטבית לפרויקט באופן המתואר ולאפשר גמישות מירבית במתן מענים בשגרה וביתר שאת בעת חירום. מר מור סבור כי ביצוע התאמות התקציביות במתווה צמצום של 16,000 ₪ לכל עמותה עבור אפשרות למוקדן נוסף בשעת עומס עקב חלוקת נטל גדולה יותר בין מספר רב יותר של גופים, צמצום של 12,000 ₪ לכל עמותה עבור שוברים למתנדבים מתמידיים עקב חלוקה גדולה יותר של נטל על המתנדבים בין מספר רב יותר של גופים וצמצום של 12,000 ₪ לכל עמותה עבור פיתוח ושיפורים במערכות המידע יביא לכך שההוצאות סביב החזקת מטה יהיו מינוריות ביחס לתועלת הצפויה.

לשאלת הועדה ביחס לאופן בחינת הדברים משיב מר מור כי ההתקשרות המבוקשת עם כל אחד מהגופים הינה לשנה ושתי אופציות נוספות כאשר היחידה מקצועית מעוניינת לבצע בחינה ביחס לשנת ההפעלה הראשונה של יכולת הגופים לפעול ובתוך כך גם לכלול בהסכם ההתקשרות היקף נדרש של לפחות 400 פניות לשנה לגוף ועל בסיס זה היחידה המקצועית סבורה שניתן יהיה לתמרץ את הגופים לפעול למשיכת פניות מחד ומנגד לאפשר מנגנון מדידה שקוף ושוויוני לכלל הגופים בטרם שקילת הארכת ההתקשרות. ועדת המכרזים מבקשת מהיחידה המקצועית לדווח לפחות 3 חודשים לפני סיום ההתקשרות על היקפי הביצוע של הגופים הרלוונטיים על מנת לבחון המשך הפעלת בפרויקט במלוא חמשת הגופים, ככל שאכן תחתמנה מלוא ההתקשרויות המבוקשות.

בהתאם להוראת תכ"מ בדבר התקשרות לביצוע מיזם משותף לפי תקנה 3(30) לעומת הליך תמיכה. ועדת המכרזים בוחנת האם מדובר בהתקשרות לביצוע מיזם משותף או תמיכה. מר מור מציג לועדה כי אומנם לכל גוף יש ניסיון בהפעלת מתנדבים ואולם אין מדובר בפעילות אשר מעמידה מענים דומים לאוכלוסייה אלא בשורה של מענים אשר עוצבו לדרישות היחידה המקצועית הכוללות גם זמני עמידה נדרשים לכל פנייה מוגדרים. בנוסף, הפעילות המוצעת במיזם כוללת פעילות חדשה ומורחבת שלא התקיימה בעבר הכוללת מתן מענים הן בשגרה והן בחירום. לאחר קבלת ההבהרות הנ"ל נוכח העמקת והרחבת היבטים בפעילות הקיימת; נוכח התנאים שנקבעו הכוללים עמידה ביעדים ובהיקפים דרישות של המשרד נדמה שהפעילות המבוקשת מהווה התקשרות לרכישת שירותים. הוועדה מציינת כי בטרם התקשרות יתבקש כל גוף להציג בכפוף לדרישות החשב פירוט אודות המקורות התקציביים העצמאיים של העמותה – ובכלל זה הצהרת כל גוף על העמדה של סכומים למיזם שהינם ממקורות עצמאיים. בנוסף יודגש כי ההתקשרויות שיבוצעו במסגרת הפרויקט יהיו כפופות לדיני חובת המכרזים.



לבקשת היח' המקצועית נוכח העובדה שמדובר בפרויקט חברתי ובגוף ללא כוונת רווח, מאשרת הועדה כי ככל שהגופים יהיו מעוניינים ניתן יהיה לבחון העמדה של הוראת קיזוז חלף ערבות בנקאית, בכפוף לתנאים המפורטים בהוראת התכ"ם.

הוחלט:

1. בהתאם לתקנה 3(30) לאשר התקשרות בפטור ממכרז עם כל אחת מחמשת הגופים הבאים: עזר מציון (ע"ר); אגודת מגן דוד אדום; זק"א – איתור חילוץ והצלה; עמותת חיבורים 20-80 ורפואה ושמחה (ע"ר) וזאת לביצוע מיזם משותף להפעלת מתנדבים למען אזרחים ותיקים בתקופת השגרה והחירום, תקופת ההתקשרות תהייה לשנה עם אופציה להארכה לתקופות נוספות שלא יעלו על 24 חודשים נוספים.
2. המשרד יעמיד סך של עד 160,000 ₪ כולל מע"מ, בכל אחת מההתקשרויות האמורות בסעיף 1 לעיל ובכפוף לכך שכל גוף יעמיד ממקורותיו העצמאיים סכום שלא יפחת ממחצית מעלות ביצוע המיזם עמו.
3. ההתקשרויות יבוצעו בהתאם לדיני המכרזים ולאחר שפורסמה הודעה באתר האינטרנט של מנהל הרכש לפי תקנה 3ב לתקנות חובת המכרזים ובכפוף לתנאים המכרזים בה. מרכזת ועדת המכרזים תדווח לוועדה כל שיתקבלו השגות ביחס לאמור.
4. החלטה זו כפופה לאישור ועדת הפטור המשרדית.



אורית בקר



אמיר גטהון



נתנאל לוי

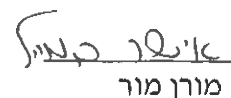


משה הומינר



יגאל פחימה

הגורם המקצועי הממונה על ההתקשרות:



אבשלום קרמי
מורן מור